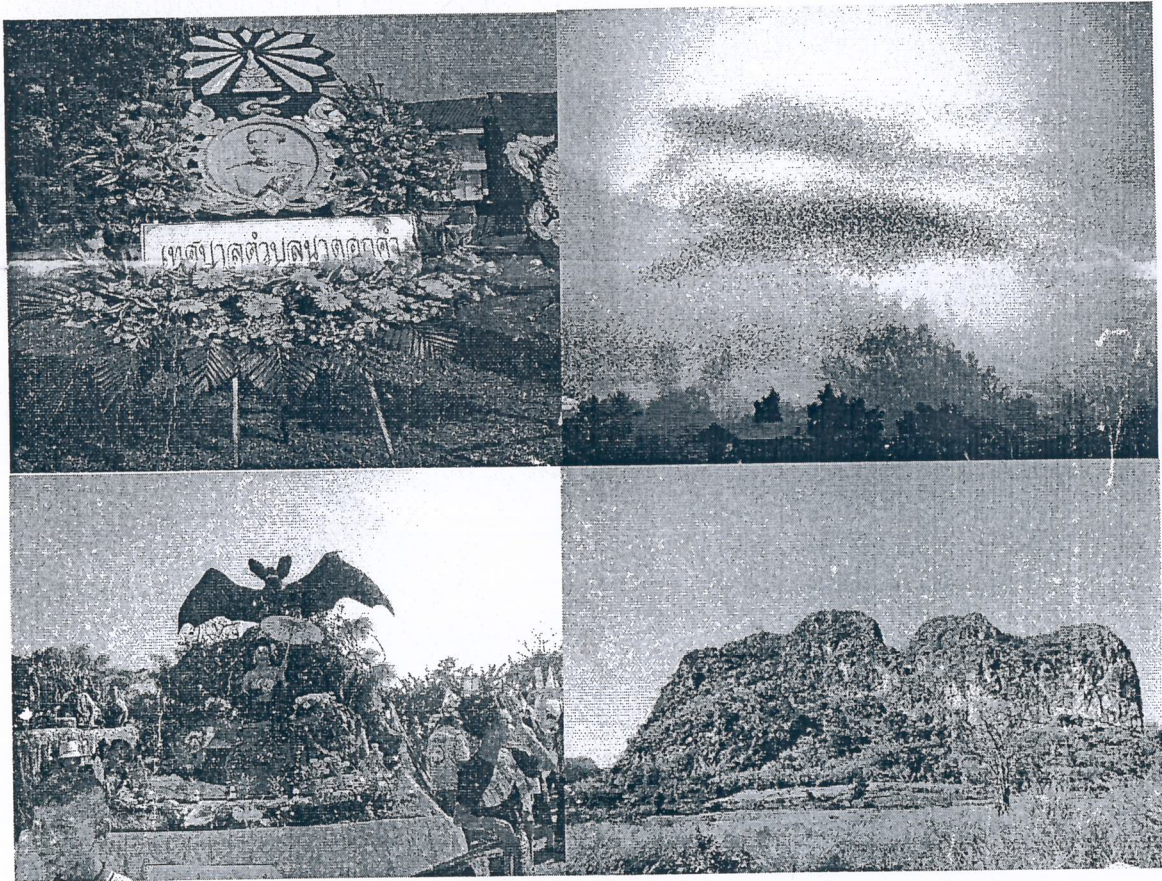




แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)



เทศบาลตำบลดอกคำ
อำเภอเมือง จังหวัดเลย

บทที่ 1

บทนำ

เทศบาลตำบลเป็นหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 บทบาท อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบมีความเป็นอิสระพอสมควร ความสำคัญ ในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ให้ความสำคัญการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย กำหนดกรอบความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายที่จะดำเนินการบริหารด้านต่าง ๆ ตามอำนาจ หน้าที่ของตนเอง ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยถ่ายโอนภาระกิจในการให้บริการสาธารณะที่จำเป็น และรายได้ที่ รัฐจัดเก็บให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น การดำเนินการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุก ๆ ด้าน ให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน การวางแผนในการ ดำเนินการบริหารจึงเป็นกลไกที่สำคัญ ที่ทำให้การบริหารเป็นรูปแบบและมีทิศทาง การกำหนด ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สมดุลและมีประสิทธิภาพ จะส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถ ดำเนินการบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แก้ปัญหาได้ถูกต้อง อันเกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม และทำ ให้บรรลุตามความมุ่งหมาย

1. ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนา เป็นการแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และ จุดมุ่งหมายที่จะดำเนินการพัฒนาในอนาคต โดยแผนดังกล่าวสอดคล้องกับแผนเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น

2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกระบวนการกำหนดทิศ ทางการพัฒนาในอนาคตขององค์กร โดยกำหนดสถานะภาพความต้องการและแนวทางในการ ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย บนพื้นฐานของการรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับศักยภาพ ปัญหาและความต้องการของชุมชน เพื่อให้การดำเนินการตามข้อกำหนดต่าง ๆ บรรลุตามเป้าหมาย โดยสามารถแก้ไขปัญหาและสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชน ครอบคลุมทุกด้าน เทศบาลตำบลนาดอกคำ จึงจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขึ้น

3. ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้กำหนดขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีหน้าที่กำหนดแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบาย แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง ปัญหาของท้องถิ่นและให้คำปรึกษาหารือเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น โดยการจัดประชุมประชาคมเพื่อระดมปัญหาและข้อคิดเห็นในการพัฒนา
2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาเพื่อพิจารณาต่อไป
3. สภาพท้องถิ่น เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นหลังจากคณะกรรมการพัฒนาพิจารณาแล้ว
4. คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด โดยเฉพาะการประสานโครงการ/กิจกรรมที่เกี่วกันสภาพของท้องถิ่น กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

4. ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. ท้องถิ่นมีจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน
2. ท้องถิ่นสามารถจัดสรรและบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
3. บริหารบริหารจัดการได้อย่างเหมาะสม และสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ
4. แนวทางพัฒนาเป็นการประสานความร่วมมือระหว่างองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และมีชุมชนมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการพัฒนา
5. สามารถกำกับดูแล ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาได้

ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลนาดอกคำ เป็นการกำหนดทิศทางในการพัฒนาระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2557 – 2561) ภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาคม เพื่อเป็นทิศทางในการพัฒนา ที่ทำให้การดำรงชีวิตของประชาชนมีความสุข มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น แต่สิ่งเหล่านี้จะบรรลุตามเป้าหมายได้ต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากทุก ๆ ฝ่าย ในการที่จะนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติอย่างมีระบบ

ส่วนที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. สภาพทั่วไป

1.1 ที่ตั้ง

เทศบาลตำบลนาดอกคำอยู่ทางทิศเหนือของที่ว่าการอำเภอนาดัง ตั้งอยู่ เลขที่ 420 หมู่ที่ 1 ตำบลนาดอกคำ อำเภอนาดัง จังหวัดเลย มีระยะทางห่างจากอำเภอนาดังประมาณ 7 กิโลเมตร

1.2 เนื้อที่

ตำบลนาดอกคำมีเนื้อที่ประมาณ 315 ตารางกิโลเมตร

1.3 ภูมิประเทศ

พื้นที่ส่วนใหญ่ของตำบลนาดอกคำเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรมแล้ว ซึ่งบางส่วนได้รับการปฏิรูปที่ดินเพื่อทำการสำรวจออกเอกสารสิทธิให้กับราษฎรและได้กันส่วนที่จำเป็นสำหรับปลูกไม้ใช้สอยของหมู่บ้านและเขตปลูกป่าเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ของป่าและสภาพแวดล้อมที่ดีที่ตั้งและอาณาเขตของตำบล

ทิศเหนือ ติดต่อกับ ตำบลห้วยบ่อซืน อำเภอปากชม จังหวัดเลย

ทิศใต้ ติดต่อกับ ตำบลนาดังและตำบลท่าสะอาด อำเภอนาดัง จังหวัดเลย

ทิศตะวันออก ติดต่อกับ ตำบลบ้านโคก อำเภอสุวรรณคูหา จังหวัดหนองบัวลำภู

ทิศตะวันตก ติดต่อกับ ตำบลน้ำสวย อำเภอเมือง จังหวัดเลย

1.4 จำนวนหมู่บ้าน มี 17 หมู่บ้าน

จำนวนหมู่บ้านในเขตเทศบาล เต็มหมู่บ้าน 17 หมู่บ้าน โดยแยกพื้นที่การปกครองออกเป็น

หมู่ที่	ชื่อบ้าน	จำนวนประชากร			จำนวน ครัวเรือน
		ชาย	หญิง	รวม	
1	บ้านห้วยเตย	368	391	759	219
2	บ้านนาดอกคำ	382	371	753	194
3	บ้านโพนสว่าง	333	300	633	179
4	บ้านห้วยตาด	382	369	751	198
5	บ้านพะเนียง	445	413	858	248
6	บ้านห้วยปลาตุก	258	238	496	115
7	บ้านร่มเย็น	245	200	445	95

หมู่ที่	ชื่อบ้าน	จำนวนประชากร			จำนวน ครัวเรือน
		ชาย	หญิง	รวม	
8	บ้านใหม่สันติธรรม	297	266	563	154
9	บ้านโคกหินใต้	273	275	548	170
10	บ้านวังเย็น	338	326	664	223
11	บ้านอนามัย	321	313	634	159
12	บ้านภูแพงม้า	192	180	372	97
13	บ้านศรีสะอาด	296	286	582	144
14	บ้านโนนตะวัน	188	173	361	97
15	บ้านเขาแก้วพัฒนา	226	194	420	111
16	บ้านหนองเป็ดเก่า	325	331	655	196
17	บ้านห้วยตาไต่	154	130	284	75
รวม		5,045	4,767	9,812	2,688

1.5 ประชากร

ประชากรทั้งสิ้น 9,812 คน แยกเป็นชาย 5,045 คน แยกเป็นหญิง 4,767 คน มีความหนาแน่นเฉลี่ย 31 คน / ต่อตารางกิโลเมตร

2. สภาพทางเศรษฐกิจ

2.1 อาชีพ

ประชากรในตำบลนาดอกคำส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านการเกษตร เช่น สวนยางพารา ไร่ข้าวโพด ปลูกมันสำปะหลัง ทำนา รับจ้างทั่วไป และมีราษฎรบางส่วนเดินทางไปทำงานยังต่างจังหวัด

2.2 หน่วยธุรกิจในเขตตำบลนาดอกคำ

- ปั้มน้ำมัน	5	แห่ง
- โรงสีข้าว	25	แห่ง
- โรงน้ำแข็ง	2	แห่ง
- ร้านซ่อมรถยนต์	10	แห่ง
- ร้านอาหาร	2	แห่ง
- ร้านตัดผม/เสริมสวย	4	แห่ง
- ตลาดนัด	17	แห่ง

3. สภาพสังคม

3.1 การศึกษา

- โรงเรียนประถมศึกษา	1	แห่ง
- โรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา	3	แห่ง
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน	17	แห่ง
- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียน	5	แห่ง
- ศูนย์บริการการเรียนรู้ชุมชน	1	แห่ง

3.2 สถาบันและองค์กรทางศาสนา

- วัดทางพระพุทธศาสนา	18	แห่ง
- ที่พำนักสงฆ์	2	แห่ง

3.3 การสาธารณสุข

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล	1	แห่ง
- สถานีอนามัยประจำตำบล	2	แห่ง
- อัตราการมีและใช้ส้วมราด ร้อยละ 100 เปอร์เซนต์		

3.4 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- ป้อมตำรวจประจำตำบล	2	แห่ง
----------------------	---	------

4. การบริการพื้นฐาน

4.1 การคมนาคม

- ถนน รพช. สายหลัก 4 สาย นอกจากนี้ยังมีทางลูกรังและทางเกวียน หรือทางเดินเท้า อีกหลายเส้นทางเพื่อใช้เดินทางไปไรรู้และเพื่อขนส่งสินค้าผลผลิตทางการเกษตร

4.2 การโทรคมนาคม

- ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข	1	แห่ง
- โทรศัพท์สาธารณะ	15	แห่ง
- โทรศัพท์บ้าน	500	หลังคาเรือน

4.3 การไฟฟ้า

- จำนวนหมู่บ้านที่ไฟฟ้าเข้าถึงมีครบทั้ง 17 หมู่บ้าน ประชากรมีไฟฟ้าใช้ประมาณ 95 %

4.4 แหล่งน้ำธรรมชาติ

- ห้วยน้ำสวย, ห้วยพะเนียงแล้ง, ห้วยจาน, ห้วยพะเนียงใหญ่
- บึง, หนอง อื่นๆ 9 แห่ง

4.5 แหล่งน้ำสาธารณะที่สร้างขึ้น

- ฝาย 23 แห่ง
- บ่อน้ำตื้น 15 แห่ง
- บ่อโยก 59 แห่ง
- อ่างเก็บน้ำ 2 แห่ง

5. ข้อมูลอื่น ๆ

5.1 ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

- มีป่าไม้ สัตว์ป่า นานาชนิดในเขตตำบลนาดอกคำ ซึ่งเป็นสภาพป่าที่ยังมีความสมบูรณ์ นอกจากนี้ยังมีอ่างเก็บน้ำห้วยปลาตุก ถ้าประกายเพชร ถ้าผาเยา สามารถพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในอนาคตได้

5.2 มวลชนจัดตั้ง

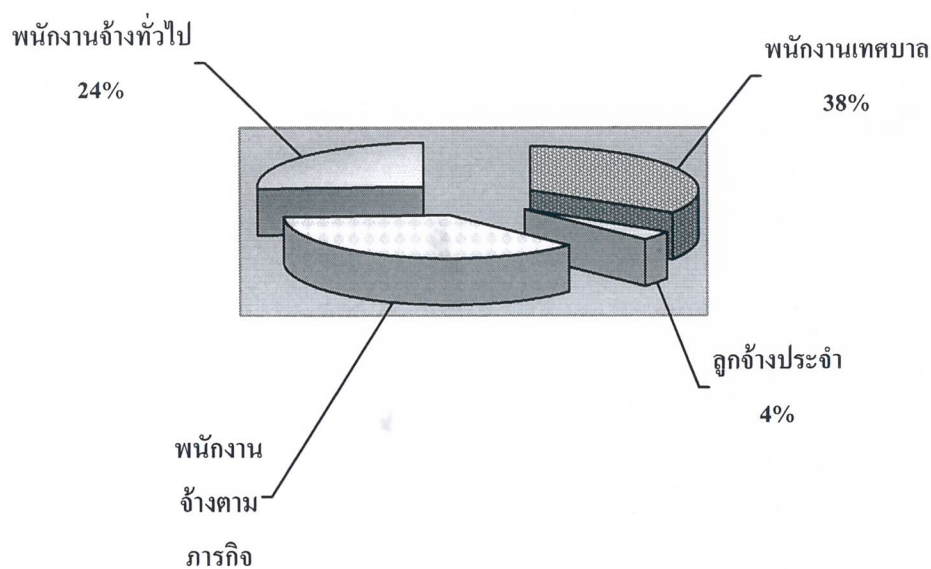
- สมาชิกต่อต้านยาเสพติด 17 หมู่บ้าน
- ลูกเสือชาวบ้าน 1 รุ่น 200 คน
- อปพร. 1 รุ่น 150 คน
- คณะกรรมการศูนย์พัฒนาครอบครัวชุมชน 15 คน

6. ศักยภาพในเทศบาลตำบลนาดอกคำ

6.1 จำนวนบุคลากรในเทศบาลตำบลนาดอกคำ

ประเภท	การศึกษา								รวม
	ประถมศึกษา		มัธยม/อาชีวะ		ปริญญาตรี		สูงกว่าปริญญาตรี		
	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	
พนักงานเทศบาล	-	-	-	1	6	7	3	4	21
ลูกจ้างประจำ	-	-	-	1	1	-	-	-	2
พนักงานจ้างตามภารกิจ	-	-	4	10	1	8	-	-	23
พนักงานจ้างทั่วไป	4	-	8	3	-	-	-	-	15
รวม	4	-	12	15	8	15	3	4	61

แผนภูมิแสดงจำนวนบุคลากร

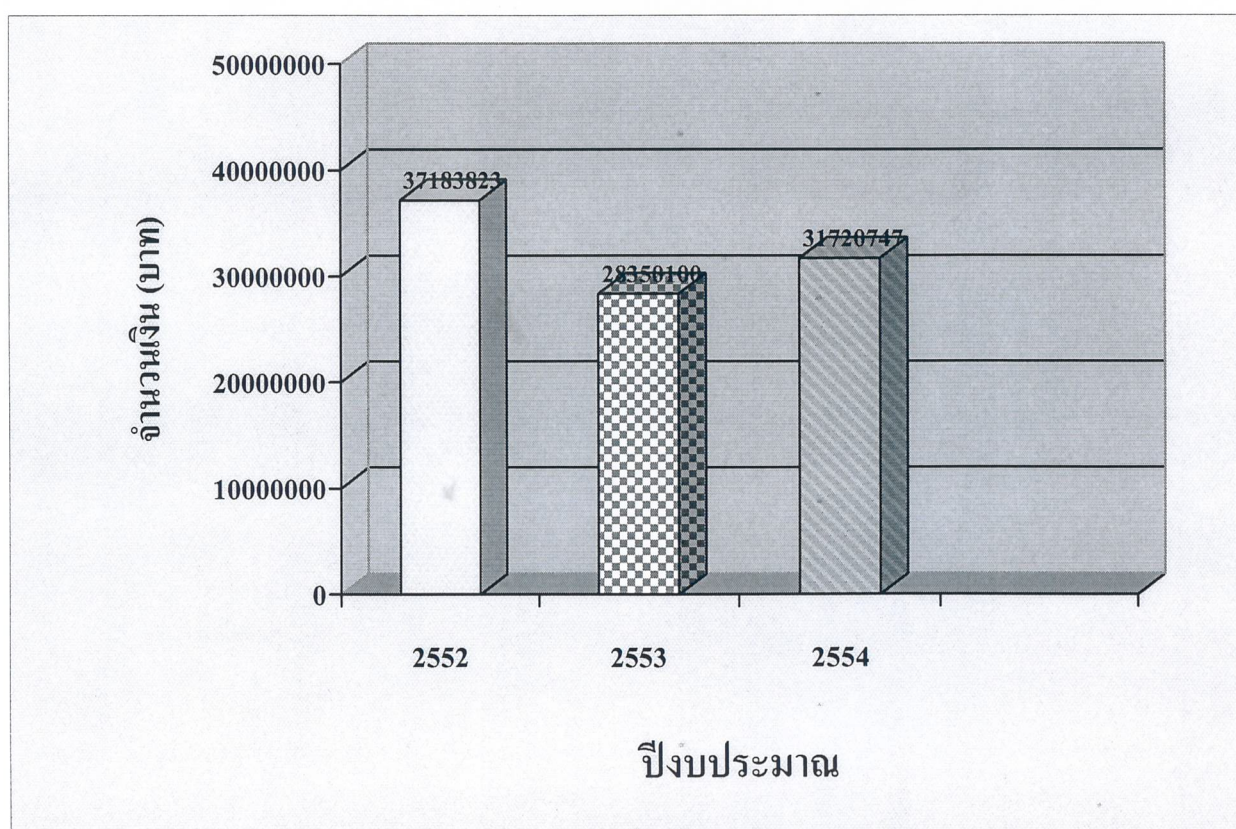


☒ พนักงานเทศบาล
 ☐ ลูกจ้างประจำ
 ☐ พนักงานจ้างตามภารกิจ
 ☐ พนักงานจ้างทั่วไป

6.2 งบประมาณของเทศบาลตำบลนาดอกคำ

รายการ	รายได้(บาท)		
	ปี 2552	ปี 2553	ปี 2554 (ประมาณการ)
รายได้จากภาษีอากร	10,586,141.06	10,614,500	11,315,000
รายได้ที่ไม่ใช่ภาษีอากร	259,999.85	354,000	402,800
รายได้จากทุน	2,737	3,000	2,947
เงินอุดหนุนทั่วไป	20,600,350	17,378,600	20,000,000
เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ/ ระบุดูแลประมง	5,734,595.20	-	-
รวม	37,183,823.11	28,350,100	31,720,747

แผนภูมิแสดงงบประมาณ



7. สรุปผลการพัฒนาของเทศบาลตำบลนาดอกคำในระยะเวลาที่ผ่านมา

7.1 การพัฒนาด้านระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน

- ดำเนินการปรับปรุง ซ่อมแซม ก่อสร้าง และบุกเบิกถนน ภายในหมู่บ้าน
- ดำเนินการปรับปรุง ซ่อมแซม ถนนเข้าพื้นที่การเกษตร
- ซ่อมแซมระบบไฟฟ้าสาธารณะ ขยายเขตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์
- ขยายระบบประปาหมู่บ้าน ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้าน
- ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติ

7.2 การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ อาชีพและรายได้

- ติดตามผลการดำเนินงานของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ
- ให้คำแนะนำกลุ่มอาชีพเมื่อมีปัญหา
- ส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น

7.3 การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

- จัดซื้ออาหารเสริม (นม) ให้กับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและโรงเรียนในพื้นที่
- จัดหาอาหารกลางวันให้กับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและโรงเรียนในพื้นที่
- จัดหาวัสดุอุปกรณ์การเรียนการสอน
- จัดหาวัสดุอุปกรณ์เครื่องเล่นกลางแจ้งและในร่มให้กับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
- ส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น

7.4 การพัฒนาด้านการท่องเที่ยวและการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- กิจกรรมปลูกต้นไม้สถานที่สาธารณะ
- ดูแลรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ
- สนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
- พัฒนาปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว
- จัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว

7.5 การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและสังคม

- สนับสนุนกีฬาต่อต้านยาเสพติด
- สนับสนุนสวัสดิการผู้สูงอายุ,ผู้ด้อยโอกาส,ผู้พิการ,ผู้ป่วยเอดส์
- ประชาสัมพันธ์แนะนำโทษของยาเสพติด
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน จัดประชุมประชาคม หมู่บ้าน/ตำบล
- จัดฝึกทบทวน อปปร.
- จัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันสาธารณะภัย

7.6 การพัฒนาด้านสาธารณสุข

- จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันโรคไข้เลือดออก, โรคพิษสุนัขบ้า, โรคฉี่หนู
- มีการควบคุมป้องกันโรคไข้หวัดนก
- ร่วมกิจกรรมกับสถานีนามัย
- อบรมให้ความรู้เรื่องสุขภาพแก่ประชาชน

7.7 การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร

- ฝึกอบรมบุคลากรของหน่วยงาน
- จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติราชการ
- ทักษะศึกษาดูงานนอกสถานที่
- จัดกิจกรรมเพื่อบริการประชาชนนอกสถานที่ เช่น การจัดเก็บภาษีนอกสถานที่